

Муниципальное казенное учреждение
«Отдел образования Советского района города Ростова-на-Дону»
**муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение
города Ростова-на-Дону «Детский сад № 4»**

344015, г. Ростов-на-Дону, ул. Еременко 60/13; тел.(факс): 8(863) 299-14-69 e-mail:detsad4plus@bk.ru
ОКПО 62258401 ОГРН 1096194002706 ИНН/КПП 6168028529/616801001



**АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ СТАНДАРТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения муниципальных нужд
(антикоррупционный стандарт закупочной деятельности)
муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения
города Ростова – на – Дону «Детский сад № 4»**

1. Общие положения.

1.1. В целях предупреждения коррупции при организации закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в МБДОУ № 4 устанавливаются:

- гарантии на использование экономических (рыночных) критериев определения победителей торгов (конкурсов) на размещение заказов на закупку товаров, работ, услуг;

- ограничения на: внеконкурсное и закрытое проведение торгов/конкурсов/аукционов на размещение заказов и закупку товаров, работ, услуг; введение квалификационных требований, предъявляемых к поставщикам товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, без проведения антикоррупционной экспертизы таких требований; применение административных методов определения цен закупаемых товаров, работ, услуг; признание действительными закрытых торгов с участием единственного поставщика;

– запрет на участие в торгах лиц, имеющих судимость за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными, или совершивших иные коррупционные правонарушения при участии в предыдущих торгах;

– запреты на установление и использование любых условий и процедур, ограничивающих свободную конкуренцию поставщиков товаров, работ, услуг, за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законом; немотивированное отклонение заявок на участие в соответствующих торгах или принятие решения об отмене либо закрытии торгов; создание любых препятствий, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством об охране государственной, коммерческой или иной тайны, к освещению средствами массовой информации хода и результатов торгов на размещение заказов на закупку товаров, работ, услуг, а также для доступа средств массовой информации, заинтересованных организаций и граждан к протоколам процедур закупок продукции для муниципальных нужд; выставление любых, не предусмотренных федеральным законом, требований по установлению подлинности документов, подтверждающих квалификацию поставщика; участие на стороне учредителей таких торгов и поставщиков товаров, работ, услуг супругов и близких родственников лиц, замещающих должности государственной, муниципальной службы, которые могут оказывать прямое влияние на процесс формирования, размещение и контроль над проведением государственных и муниципальных закупок.

1.2. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих применение антикоррупционного стандарта в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд МБДОУ № 4:

– Гражданский кодекс Российской Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ;

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ;
- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)»;
- Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;
- Областной закон от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2013 № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений правительства Российской Федерации»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1090 «Об утверждении методики сокращения количества товаров, объемов работ или услуг при уменьшении цены контракта»;

– Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый

уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»;

– Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)»;

– Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 11.12.2019 № 1635 «Об утверждении правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– Иные действующие нормативные документы, регламентирующие закупочную деятельность в соответствии с Законодательством Российской Федерации.

1.3. Основные понятия и задачи введения Антикоррупционного стандарта закупочной деятельности.

Коррупция - подкуп (получение или дача взятки), любое незаконное использование лицом своего публичного статуса, сопряженное с получением выгоды (имущества, услуг или льгот, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для своих близких вопреки законным интересам общества и государства, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу.

Коррупционное правонарушение - общественно вредное либо общественно опасное деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

Антикоррупционные стандарты - единые для обособленной сферы правового регулирования гарантии, ограничения или запреты, обеспечивающие предупреждение или уменьшение воздействия коррупции на функционирование данной сферы.

Задачи введения антикоррупционного стандарта:

- создание системы противодействия коррупции в МБДОУ № 4;
- устранение факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции в учреждении;
- формирование нетерпимости к коррупционному поведению;
- повышение эффективности деятельности МБДОУ № 4;

-повышение ответственности работников учреждения при осуществлении ими своих прав и обязанностей;

-введение возможности мониторинга со стороны граждан, общественных объединений и средств массовой информации закупочной деятельности МБДОУ № 4.

1.4. Требования к применению и исполнению антикоррупционного стандарта: Применение и исполнение антикоррупционного стандарта является обязанностью работников МБДОУ № 4, осуществляющих закупочную деятельность и (или) являющимися членами единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. При неисполнении обязанностей настоящего антикоррупционного стандарта работниками МБДОУ № 4, осуществляющими закупочную деятельность и (или) являющимися членами единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

2. Антикоррупционная политика, цели и задачи введения антикоррупционного стандарта.

2.1. Антикоррупционная политика – это комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности организации, включающих в себя разработку локальных нормативных документов, внедрение содержащихся в них антикоррупционных процедур, постоянный мониторинг и контроль эффективности выполнения мер по противодействию коррупции, а также проведение обучения по антикоррупционной тематике.

2.2. Основы антикоррупционной политики:

- необходимость обеспечения надлежащего государственного управления, укоренения демократических начал, гласности и контроля в деятельности государственных и муниципальных органов власти, укрепления доверия граждан к власти;

- утверждение принципа бескорыстного и ответственного служения лиц, наделенных публичным статусом, гражданам, народу и государству;

- подтверждение стремления власти к самоограничению, созданию стабильных правовых основ предупреждения коррупции и совершенствованию национального законодательства с учетом норм международного права о противодействии коррупции;

- осознание того, что коррупция представляет серьезную угрозу национальной безопасности, функционированию публичной власти на основе права и закона, верховенству закона, демократии и правам человека, равенству и социальной справедливости; затрудняет экономическое развитие и угрожает основам рыночной экономики;

- развитие конституционной обязанности государства защищать права и свободы человека и гражданина, поддерживать конкуренцию и свободу экономической деятельности.

2.3. Антикоррупционная политика МБДОУ № 4 отражает приверженность организации действующему законодательству, общепринятым нормам и высоким этическим стандартам в деловых отношениях; предусматривает меры по предотвращению коррупции во всех сферах деятельности организации, включая нормы деловой этики, специальные управленческие процедуры, требования к обучению персонала, правила специального антикоррупционного контроля и аудита, процедуры предотвращения конфликта интересов и коммерческого подкупа, правила осуществления пожертвований, спонсорства, участия в благотворительной деятельности и т.д.; снижает риски совершения коррупционных действий, которые могут повлечь за собой применение в отношении организации мер ответственности за подкуп должностных лиц, снижает вероятность наложения на организацию санкций за выбор посредников и партнёров, нарушающих антикоррупционные требования; способствует добросовестному поведению работников по отношению друг к другу, к самой организации, коммерческим партнёрам и третьим лицам.

2.4. Антикоррупционный стандарт в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных / муниципальных нужд представляет собой единую систему запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в сфере закупок.

2.5. Введение антикоррупционного стандарта осуществляется в целях совершенствования деятельности МБДОУ № 4 и создания эффективной системы реализации и защиты прав граждан и юридических лиц.

2.6. Задачи введения антикоррупционного стандарта: создание системы противодействия коррупции; устранение факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции; формирование нетерпимости к коррупционному поведению; повышение эффективности деятельности МБДОУ № 4; повышение ответственности должностных лиц при осуществлении ими своих прав и обязанностей; введение возможности мониторинга со стороны граждан, общественных объединений и средств массовой информации деятельности МБДОУ № 4.

3. Запреты, ограничения и дозволения, обеспечивающие предупреждение коррупции. Порядок изменения установленных запретов, ограничений и дозволений.

3.1. Запреты, ограничения и дозволения устанавливаются в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, Ростовской области и областных правовых актов Ростовской области.

3.2. Изменение установленных запретов, ограничений и дозволений производится путем внесения изменений в настоящий антикоррупционный стандарт.

3.3. В целях предупреждения коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд устанавливаются следующие:

Запреты:

-на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям законодательства о контрактной системе, в том числе приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок;

-на немотивированное отклонение заявок на участие в соответствующих процедурах закупок или принятие решения о внесении изменений либо об отказе от проведения таких процедур в сроки, не предусмотренные действующим законодательством;

-на создание любых препятствий, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством об охране государственной, коммерческой или иной тайны, к освещению средствами массовой информации хода и результатов осуществления закупок, а также для доступа средств массовой информации, заинтересованных организаций и граждан к информации, возникающей в процессе проведения процедур закупок для обеспечения государственных нужд;

-на выставление любых не предусмотренных действующим законодательством требований по установлению подлинности документов, представляемых участниками закупок, в том числе подтверждающих квалификацию;

-на ограничение доступа к участию в закупках, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами;

Членами комиссии не могут быть:

- 1) физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), заявок на участие в конкурсе;
- 2) физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Понятие "личная заинтересованность" используется в значении, указанном в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

3) физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки;

4) должностные лица органов контроля, указанных в части 1 статьи 99 настоящего Федерального закона, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок.

-иные запреты, предусмотренные действующим законодательством.

Ограничения:

-на осуществление закупок без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

-на введение квалификационных требований, предъявляемых к участникам закупок, не предусмотренных действующим законодательством;

-на участие в закупках лиц, находящихся в реестре недобросовестных поставщиков; конкуренции между участниками закупок путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются объектом закупки;

-иные ограничения, предусмотренные действующим законодательством.

Дозволения:

-на установление порядка планирования закупок, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения и контроля за исполнением закупки в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- на использование законодательно установленных предельных величин значимости критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

-на принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

-на проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, своими силами или с привлечением экспертов, экспертных организаций на основании контрактов, заключенных в соответствии с законодательством о контрактной системе;

-на обращение государственного заказчика, заказчика в суд в случае, если победитель конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, закрытого аукциона признан уклонившимся от заключения контракта с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в конкурсе, электронном аукционе, запросе котировок, закрытом аукционе;

-на заключение контракта с участником электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение, о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона только в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта;

- на определение обязательств по контракту, которые должны быть обеспечены;

- на исключение из перечня поставщиков участника закупки в случае установления недостоверности информации, содержащейся в представленных участником предварительного отбора документах;

-на заключение энергосервисных контрактов, предметом которых является совершение исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов;

- иные дозволения, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации

4. Требования к применению и исполнению антикоррупционного стандарта.

4.1. Антикоррупционный стандарт применяется в деятельности МБДОУ № 4 при осуществлении своих функций и исполнения полномочий в сфере осуществления закупок для государственных (муниципальных) нужд.

4.2. Антикоррупционный стандарт обязателен для исполнения всеми структурными подразделениями МБДОУ № 4.

4.3. Применение и исполнение антикоррупционного стандарта является обязанностью должностных лиц МБДОУ № 4. При неисполнении обязанности по соблюдению антикоррупционного стандарта должностные лица несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Требования к порядку и формам контроля за соблюдением МБДОУ № 4 установленных запретов, ограничений и дозволений

5.1. Контроль за соблюдением установленных запретов, ограничений и дозволений осуществляют руководители структурных подразделений МБДОУ № 4.

5.2. Формы контроля за соблюдением установленных запретов, ограничений и дозволений:

- обращения и заявления должностных лиц в адрес руководителя о фактах или попытках нарушения установленных запретов, ограничений и дозволений; обращения и заявления граждан, общественных объединений и средств массовой информации в орган ведомственного контроля о фактах или попытках нарушения установленных запретов, ограничений и дозволений в

порядке, установленном регламентом работы учреждения, Федеральными законами от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

5.3. Руководитель заказчика, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, контрактный управляющий обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 настоящего Федерального закона.